

УТВЕРЖДЕН
постановлением
Правительства
Хабаровского края
от 16 июня 2014 г. № 183-пр

ПОРЯДОК

проведения экспертизы нормативных правовых актов края,
затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и
инвестиционной деятельности, в целях выявления положений,
необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и
инвестиционной деятельности

1. Общие положения

1.1. Настоящим Порядком проведения экспертизы нормативных правовых актов края, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, в целях выявления положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности (далее – Порядок проведения экспертизы НПА), определяется процедура экспертизы нормативных правовых актов края, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, в целях выявления положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности (далее также – экспертиза НПА края и НПА края соответственно).

1.2. Для целей настоящего Порядка используются следующие основные понятия:

экспертиза НПА края – анализ действующих НПА края, при подготовке которых не проводилась процедура оценки регулирующего воздействия (далее – ОРВ), направленный на оценку достижения заявленных в ходе их разработки и принятия целей регулирования, эффективности предложенного способа правового регулирования, оценки фактических положительных и отрицательных последствий предложенного способа правового регулирования посредством анализа правоприменительной практики;

публичные консультации – мероприятия, направленные на сбор информации (замечания, предложения, рекомендации, сведения (расчеты, обоснования), информационно-аналитические материалы) от участников экспертизы НПА края в целях выявления положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности.

1.3. Экспертиза НПА края не проводится в отношении НПА края:

- содержащих сведения, составляющие государственную тайну или сведения конфиденциального характера;
- разработанных в целях недопущения возникновения и (или) ликвидации

чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, кризисных ситуаций и предупреждения террористических актов, а также для ликвидации их последствий;

- разработанных во исполнение судебных актов судов, входящих в судебную систему Российской Федерации.

1.4. Участниками экспертизы НПА края являются:

- министерство экономического развития и внешних связей края (далее – уполномоченный орган);

- регулирующие органы – министерства края, иные органы исполнительной власти края, ответственные за реализацию государственной политики и нормативное правовое регулирование в установленной сфере;

- участники публичных консультаций – физические и юридические лица, общественные объединения в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности, объединения потребителей, саморегулируемые организации, научно-экспертные организации, Законодательная Дума Хабаровского края, не являющиеся регулирующими органами исполнительной власти края, органы местного самоуправления муниципальных образований края;

- уполномоченный по защите прав предпринимателей в Хабаровском крае.

1.5. Уполномоченным органом в рамках проведения экспертизы НПА края могут создаваться рабочие группы, состав которых утверждается экспертным советом по оценке регулирующего воздействия при министерстве экономического развития и внешних связей края (далее – экспертный совет).

1.6. Сводная информация о результатах экспертизы НПА края включается уполномоченным органом в доклад о развитии и результатах процедуры ОРВ Губернатору края и в Министерство экономического развития Российской Федерации.

1.7. Разногласия, возникающие по результатам проведения экспертизы НПА края, разрешаются в порядке, предусмотренном постановлением Правительства Хабаровского края от 20 июля 2013 г. № 201-пр "О комиссии Правительства Хабаровского края по законопроектной деятельности".

2. Формирование перечня нормативных правовых актов Хабаровского края, в отношении которых проводится экспертиза НПА края на соответствующий год

2.1. Экспертиза НПА края проводится уполномоченным органом в соответствии с перечнем нормативных правовых актов Хабаровского края, в отношении которых проводится экспертиза НПА края на соответствующий год (далее – Перечень), утверждаемым распоряжением Губернатора края.

Проект Перечня формируется уполномоченным органом на основе поручений Губернатора края, предложений о проведении экспертизы НПА края (далее – предложения), поступивших от регулирующих органов, участников публичных консультаций, уполномоченного по защите прав предпринимателей в Хабаровском крае.

2.2. В целях формирования проекта Перечня уполномоченный орган не позднее 01 октября размещает уведомление о формировании Перечня на официальном сайте проведения процедуры ОРВ в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" (далее – официальный сайт проведения процедуры ОРВ).

2.3. Уведомление о формировании проекта Перечня должно содержать:

- способы представления предложений;
- срок окончания приема предложений;
- информацию по вопросам, касающимся отбора НПА края для проведения экспертизы НПА края;
- указание на необходимость обоснования предложений в соответствии с пунктом 2.6 настоящего Порядка.

К уведомлению прилагается электронная форма для направления предложений.

2.4. О размещении уведомления о формировании проекта Перечня уполномоченный орган не позднее двух рабочих дней со дня размещения уведомления о формировании Перечня на официальном сайте проведения процедуры ОРВ извещает участников экспертизы НПА края, указанных в абзацах третьем – пятом пункта 1.4 раздела 1 настоящего Порядка (далее – участники экспертизы).

2.5. Срок окончания приема предложений от участников экспертизы края устанавливается не ранее 30 календарных дней после размещения уведомления о формировании проекта Перечня.

2.6. Поступившие предложения должны содержать следующие сведения:

- реквизиты действующего НПА края;
- информацию о наличии положений, необоснованно затрудняющих ведение предпринимательской и инвестиционной деятельности;
- информацию о потенциальных участниках публичных консультаций и их квалификации, мнение и опыт которых может быть учтен при проведении экспертизы НПА края.

Предложения, не содержащие сведений, указанных в абзацах втором – четвертом настоящего пункта, уполномоченным органом не рассматриваются.

2.7. Проект Перечня до его утверждения выносится уполномоченным органом на рассмотрение экспертного совета.

2.8. Проектом Перечня определяются:

- 1) вид, дата, номер, наименование НПА края;
- 2) инициаторы проведения экспертизы НПА края;
- 3) дата начала экспертизы НПА края;
- 4) дата окончания публичных консультаций;
- 5) дата подготовки уполномоченным органом проекта заключения по результатам экспертизы НПА края (далее – заключение);
- 6) дата окончания публичных консультаций по НПА края;
- 7) срок завершения экспертизы;
- 8) ответственное лицо уполномоченного органа, осуществляющее экспертизу НПА края.

Срок проведения экспертизы не должен превышать четырех месяцев.

2.9. Уполномоченным органом с учетом решения, принятого на экспертном совете, готовится в установленном порядке проект распоряжения Губернатора края об утверждении Перечня.

Согласованный проект распоряжения Губернатора края об утверждении Перечня представляется на подписание Губернатору края не позднее окончания текущего календарного года.

2.10. Уполномоченный орган в течение пяти рабочих дней размещает на официальном сайте проведения процедуры ОРВ распоряжение об утверждении Перечня и извещает об этом с указанием сведений о месте такого размещения (полный электронный адрес) участников экспертизы НПА края.

2.11. Уполномоченный орган проводит экспертизу НПА края, не включенного в Перечень, в случае исполнения поручения Губернатора края о проведении экспертизы НПА края.

3. Порядок проведения экспертизы НПА края

3.1. В целях публичных консультаций по НПА края в соответствии с Перечнем уполномоченный орган размещает на официальном сайте проведения процедуры ОРВ уведомление об экспертизе НПА края (далее – уведомление об экспертизе) и не позднее двух рабочих дней со дня его размещения извещает участников экспертизы НПА края.

3.2. Уведомление об экспертизе содержит:

- 1) реквизиты НПА края (вид, дата, номер, наименование);
- 2) электронную ссылку на текст НПА края в редакции, действующей на момент размещения уведомления об экспертизе;
- 3) срок окончания публичных консультаций;
- 4) информацию об инициаторах предложения;
- 5) предварительную информацию о наличии положений, необоснованно затрудняющих ведение предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также о потенциальных участниках публичных консультаций и их квалификации, мнение и опыт которых может быть учтен при проведении экспертизы НПА края;
- 6) перечень вопросов для участников публичных консультаций;
- 7) способы представления предложений участниками публичных консультаций;
- 8) электронную форму для направления предложений;
- 9) иную информацию, относящуюся к предмету публичных консультаций.

3.3. Срок публичных консультаций по НПА края не может составлять менее 30 календарных дней.

3.4. Уполномоченный орган запрашивает у регулирующих органов, принявших нормативный правовой акт и (или) к компетенции и полномочиям которых относится исследуемая сфера общественных отношений, матери-

алы, необходимые для проведения экспертизы НПА края, содержащие сведения (расчеты, обоснования), на которых основывается необходимость правового регулирования соответствующих общественных отношений, и устанавливает срок для их представления.

3.5. При проведении экспертизы НПА края подлежит рассмотрению информация, поступившая в ходе публичных консультаций, анализируются положения НПА края во взаимосвязи со сложившейся практикой их применения, учитывается их соответствие принципам правового регулирования, установленным законодательством Российской Федерации и Хабаровского края, определяется характер и степень воздействия положений НПА края на регулируемые отношения в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности, устанавливается наличие затруднений в ее осуществлении, вызванных применением положений акта, а также их обоснованность и целесообразность для целей государственного регулирования соответствующих отношений.

3.6. В ходе проведения экспертизы НПА края изучаются следующие вопросы:

1) наличие в НПА края избыточных требований по подготовке и (или) предоставлению документов, сведений, информации субъектами предпринимательской и инвестиционной деятельности в органы исполнительной власти края;

2) наличие в акте требований, связанных с необходимостью создания, приобретения, содержания, реализации каких-либо активов, возникновения, наличия или прекращения договорных обязательств, наличия персонала, осуществления не связанных с предоставлением информации или подготовкой документов работ, услуг в связи с организацией, осуществлением или прекращением определенного вида деятельности, которые, по мнению субъекта предпринимательской и инвестиционной деятельности, необоснованно усложняют ведение деятельности либо приводят к существенным издержкам или невозможности осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности;

3) отсутствие, неточность или избыточность полномочий лиц, наделенных правом проведения проверок, участия в комиссиях, выдачи или осуществления согласований, определения условий и выполнения иных установленных законодательством Российской Федерации и Хабаровского края обязательных процедур;

4) отсутствие необходимых организационных или технических условий, приводящее к невозможности реализации органами государственной власти края установленных функций в отношении субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности;

5) недостаточный уровень развития технологий, инфраструктуры, рынков товаров и услуг в Российской Федерации и Хабаровском крае при отсутствии адекватного переходного периода введения в действие соответствующей

щих правовых норм;

б) иные вопросы, касающиеся необоснованного затруднения осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности.

3.7. В рамках экспертизы НПА края допускается использование официальной статистической информации, результатов социологических исследований, в том числе опросов, совещаний экспертных групп, экспертных оценок, а также иных методов, позволяющих сопоставить прогнозирувавшиеся при разработке проекта НПА края значения выгод и издержек субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности с фактическими, а также определить степень достижения целей регулирования.

3.8. В целях проведения экспертизы НПА края в пределах сроков, отведенных для публичных консультаций, уполномоченным органом могут проводиться совещания, заседания консультативных органов и иные мероприятия с участием органов и организаций, в том числе с использованием информационно-коммуникационных технологий.

3.9. Уполномоченный орган рассматривает предложения, поступившие в установленный срок в связи с проведением публичных консультаций по НПА края, и составляет сводку предложений с указанием сведений об их учете или причинах отклонения.

4. Подготовка заключения

4.1. По результатам экспертизы НПА края уполномоченный орган подготавливает проект заключения, содержащий следующие сведения:

1) основные реквизиты НПА края (вид, дата, номер, наименование, редакция, источник публикации);

2) сведения о результатах проведения мероприятий в целях публичных консультаций по НПА края и представления необходимой информации разработчиком;

3) срок действия НПА края и его отдельных положений;

4) основные группы субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, иные заинтересованные лица, интересы которых затрагиваются регулированием, установленным НПА края, оценка количества таких субъектов и его динамики в течение срока действия НПА края и его отдельных положений;

д) обоснованные выводы о наличии либо выводы об отсутствии в НПА края положений, необоснованно затрудняющих ведение предпринимательской и инвестиционной деятельности;

5) подготовленные на основе полученных выводов о наличии в НПА края положений, необоснованно затрудняющих ведение предпринимательской и инвестиционной деятельности, предложения об отмене или изменении НПА края или его отдельных положений, а также об отмене или изменении законов и иных НПА края, на основе, в соответствии или во исполнение которых издан НПА края (в случае необходимости);

б) подготовленные на основе полученных выводов о наличии в НПА края положений, необоснованно затрудняющих ведение предпринимательской и инвестиционной деятельности, предложения о внесении изменений в федеральные конституционные законы, федеральные законы, указы и распоряжения Президента Российской Федерации, постановления и распоряжения Правительства Российской Федерации, на основе и во исполнение которых издан НПА края;

7) иные выводы и предложения, полученные в результате экспертизы НПА края.

4.2. Проект заключения направляется в регулирующий орган, принявший НПА края и (или) к компетенции и полномочиям которых относится исследуемая сфера общественных отношений, с указанием срока окончания приема замечаний и предложений.

4.3. Поступившие в уполномоченный орган в установленный срок отзывы, замечания и предложения рассматриваются при доработке проекта заключения.

4.4. Доработанный проект заключения представляется на рассмотрение экспертного совета.

4.5. Одобренный экспертным советом проект заключения подписывается руководителем уполномоченного органа и может являться основанием для подготовки регулирующим органом соответствующего проекта НПА края в целях внесения изменений в НПА края или признания его утратившим силу.

4.6. В течение пяти календарных дней с момента подписания заключение размещается на официальном сайте проведения процедуры ОРВ и направляется:

- в случае отсутствия в НПА края положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности, – в регулирующий орган для сведения;

- в случае наличия в НПА края положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности, – в регулирующий орган для подготовки проекта НПА края, направленного на внесение изменений в НПА края или о признании его утратившим силу, а также в главное юридическое управление Губернатора и Правительства края для сведения;

- заместителю Председателя Правительства края, координирующему работу регулирующего органа.
