

Утверждена постановлением
главы муниципального района
от 18.09.2014 №__146__

**Муниципальная программа
«Комплексного развития систем коммунальной
инфраструктуры муниципального района имени
Полины Осипенко Хабаровского края на 2014- 2019»**

**(в редакции постановлений главы муниципального района от
01.09.2014 № 145, 24.11.2014 № 197, от 15.10.2015 № 187)**

ПАСПОРТ

Программы комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры муниципального района имени Полины Осипенко Хабаровского края на 2014- 2019

Наименование	Программа комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры муниципального района имени Полины Осипенко Хабаровского края на 2014- 2019 годы (далее Программа)
Ответственный исполнитель программы	Отдел энергетики, жилищно-коммунального хозяйства, строительства, транспорта и связи Администрации муниципального района имени Полины Осипенко Хабаровского края (далее отдел ЖКХ)
Соисполнители программы	Администрации сельских поселений муниципального района имени Полины Осипенко Хабаровского края (по согласованию)
Цели муниципальной программы	Создание условий для приведения объектов и сетей коммунальной инфраструктуры в соответствие со стандартами качества, в целях обеспечения потребителей качественными и надежными коммунальными услугами
Задачи муниципальной программы	• бесперебойное обеспечение тепловой и, электрической энергией, водой населения и объектов жизнеобеспечения; • безаварийная эксплуатация и обслуживание объектов коммунальной инфраструктуры; • снижение технологических потерь в тепло- и электросетях; • экономия топливно-энергетических ресурсов на выработку; • снижение объемов ежегодного завоза ГСМ
Мероприятия муниципальной программы	• Развитие электроэнергетики муниципального района имени Полины Осипенко • Развитие теплоэнергетики муниципального района имени Полины Осипенко • Развитие водоснабжения на территории муниципального района имени Полины Осипенко • Обращение с твердыми бытовыми и промышленными отходами на территории муниципального района имени Полины Осипенко
Основные показатели (индикаторы)	• Уровень потерь тепловой энергии • Уровень потерь электрической энергии • Уровень собираемости платежей за коммунальные услуги. • Доля отремонтированных тепловых сетей от

	общей протяженности • Доля отремонтированных электрических сетей от общей протяженности • Доля средств, направленных на возмещение организациям убытков, связанных с применением регулируемых тарифов (цен) на тепловую и электрическую энергию поставляемую населению от плановых значений • Доля средств, направленных на предоставление компенсации выпадающих доходов ресурсоснабжающих организаций, связанных с применением льготных тарифов на тепловую и электрическую энергию (мощность) от плановых значений • Ввод в эксплуатацию полигона по утилизации и переработке твердых бытовых отходов
Сроки и этапы реализации муниципальной программы	Программа будет осуществляться в шесть этапов: 1 этап - 2014 год 2 этап - 2015 год 3 этап - 2016 год 4 этап - 2017 год 5 этап - 2018 год 6 этап - 2019 год
Ресурсное обеспечение реализации муниципальной программы за счет средств бюджетов всех уровней	Всего: 560 381, 00 тыс.рублей. 2014 год- 107 872,00 тыс.рублей; 2015 год- 83 432,00 тыс.рублей; 2016 год- 82 625,00 тыс.рублей; 2017 год- 89 700,00 тыс.рублей; 2018 год - 96 537,00 тыс.рублей; 2019 год- 99 523 ,00 тыс.рублей
Конечный результат реализации муниципальной программы	В результате реализации программы возможно обеспечить: • бесперебойное обеспечение тепловой и, электрической энергией водой население и объекты жизнеобеспечения; • безаварийная эксплуатация и обслуживание объектов коммунальной инфраструктуры; • снижение технологических потерь в тепло- и электросетях; • экономия топливно-энергетических ресурсов на выработку; • снижение объемов ежегодного завоза ГСМ • создание полигона по утилизации и переработке твердых бытовых отходов на территории сельского поселения «Село имени Полины Осипенко»

1. Общая характеристика текущего состояния объектов коммунальной инфраструктуры.

Современное состояние объектов коммунальной инфраструктуры муниципального района характеризуется высокой степенью износа основного и вспомогательного оборудования (для большинства объектов процент износа составляет от 60% до 90%). При этом от 15% до 25% инженерных коммуникаций отслужили нормативный срок.

Следствием высокой степени износа оборудования являются сверхнормативные потери в сетях, низкий коэффициент полезного действия энергооборудования, повышенная аварийность. Основная причина недостаточного финансирования ремонтных работ и модернизации оборудования состоит в том, что в тарифах не в полном объеме, учитываются затраты на эксплуатацию значительного числа объектов. Так в отношении электрических сетей затраты на обслуживание и ремонт при утверждении тарифов не учитываются, так как электрические сети муниципального района на сегодняшний день не проинвентаризированы и не имеют правоустанавливающих документов.

Коммунальный комплекс ежегодно требует увеличения денежных средств для своего функционирования. Параллельно с этим обостряются негативные тенденции - рост степени износа основных фондов, числа аварийных ситуаций и инцидентов, неплатежей потребителей за коммунальные услуги.

Для повышения качества коммунальных услуг для населения муниципального района и эффективного использования топливно-энергетических ресурсов необходимо обеспечить масштабную модернизацию объектов коммунальной инфраструктуры.

Принятие настоящей Программы вызвано необходимостью осуществлять ряд приоритетных работ на объектах коммунальной инфраструктуры программными методами.

В настоящее время деятельность коммунального комплекса муниципального района характеризуется неравномерным развитием систем коммунальной инфраструктуры, низким качеством предоставления коммунальных услуг, неэффективным использованием топливно-энергетических ресурсов.

Следствием износа объектов ЖКХ является качество предоставляемых коммунальных услуг, не соответствующее запросам потребителей. А в связи с наличием потерь в тепловых и электрических сетях, сохраняется высокий уровень затрат предприятия коммунального комплекса, что в целом негативно сказывается на финансовых результатах хозяйственной деятельности предприятия.

1.1. Анализ текущего состояния систем теплоснабжения

Основным поставщиком тепловой энергии на территории муниципального района является МООО «Энергокомплект». Отопление социальных, административных, производственных объектов и жилищного фонда осуществляется 1 центральной и 10 локальными котельными. Подача тепла осуществляется по тепловым сетям протяженностью около 5,5 км, средний физический износ тепловых сетей 93,4%. Теплотрассы выполнены в подземном и надземном исполнении. В качестве теплоносителя для систем отопления является подогретая вода с параметрами 70 - 90° С.

В связи с тем, что в период 2012-2014 г. все котельные муниципального района заменены на новые модульные котельные, имеющие более высокий КПД и меньший расход топлива, то на сегодняшний день основной задачей является проведение реконструкционных мероприятий теплотрасс. Учитывая их высокий процент износа, дальнейшая эксплуатация без проведения комплекса ремонтных работ проблематична и неэффективна.

В рамках программы в приоритетном порядке предусматривается замена изношенных инженерных сетей теплоснабжения с применением энергоэффективных материалов и технологий.

1.2. Анализ текущего состояния систем электроснабжения

В муниципальном районе имени Полины Осипенко (кроме Бриаканского сельского поселения) действует децентрализованная система энергоснабжения.

Выработку электрической энергии осуществляют 3 дизельные электростанции:

- Дизельная электростанция с.им.П.Осипенко – осуществляет поставку электрической энергии сельскому поселению «Село имени Полины Осипенко» и сельскому поселению «село Владимировка» (сообщение между с.им.П.Осипенко и с.Владимировка осуществляется через ЛЭП)

- Дизельная электростанция с.Оглонги – осуществляет поставку электрической энергии Херпучинскому сельскому поселению (кроме с.Князево Херпучинского сельского поселения) и сельскому поселению «село Удинск» (сообщение между с. Херпучи, с.Оглонги и с.Удинск осуществляется через ЛЭП)

- Дизельная электростанция с.Князево – осуществляет поставку электрической энергии с.Князево.

Данные дизельные электростанции являются муниципальной собственностью и находятся в долгосрочной аренде межмуниципального

(межпоселенческого) общества с ограниченной ответственностью «Энергокомплект» на основании муниципальной преференции.

Электроснабжение Бриаканского сельского поселения осуществляется через ОАО «Дальневосточная генерирующая компания» (филиал «Хабаровская теплосетевая компания») в Хабаровском крае.

Общая протяженность линий электропередач составляет 74,3 км, в том числе по уровням напряжения: ВЛ 0,4 кВ – 45 км, ВЛ 6кВ- 12,0км., ВЛ 10 кВ – 17,5 км. Наибольшую долю в электрических сетях занимают низковольтные воздушные линии.

Существующие линии электропередач выполнены на деревянных опорах. За время эксплуатации электрических сетей деревянные опоры пришли в негодность, на сегодняшний день многие из них находятся в аварийном состоянии. При сильных порывах ветра возникают аварийные ситуации, связанные с поломкой опор. Кроме того, сечение проводов не соответствует напряжению и нагрузке сетей. Поэтому появляется необходимость в реконструкции существующих ВЛ 10; 0,4 кВ, отработавших нормативный срок эксплуатации и выработавших свой ресурс.

Большое количество комплектных трансформаторных подстанций и трансформаторов 10/0,4 кВ отслуживших нормативный срок эксплуатации (более 25 лет) и не отвечающие по техническому состоянию требованиям действующих нормативно-технических документов требуют замены (реконструкции), так как затраты на капитальный ремонт сопоставимы, и даже превышают затраты по реконструкции. Эксплуатация трансформаторов со сверхнормативным сроком приводит к изменению технических характеристик внутренних элементов и как следствие увеличение потерь на 5 - 7%. Кроме того, вследствие роста потребной мощности у потребителей часть трансформаторов работает с перегрузкой по мощности, что приводит к снижению напряжения в сети и росту потерь электроэнергии.

Выполнение объемов работ по реконструкции ВЛ - 0,4 кВ и ТП 10/0,4 кВ позволит значительно повысить безопасность эксплуатации электроустановок, надежность электроснабжения потребителей, качество электроэнергии и снизить технологические потери в сетях 0,4 кВ.

Приборами учета электрической энергии обеспечены практически все потребители.

В результате анализа существующего положения электросетевого хозяйства муниципального района были выявлены следующие основные проблемы:

1. Необходима реконструкция существующих КТП 10/0,4 кВ и установка дополнительных КТП;
2. Необходимо строительство новых и реконструкция существующих ВЛ 10 кВ. и разводящих сетей 0,4 кВ. с применением энергосберегающих технологий и современных материалов;
3. Необходима замена существующих деревянных опор линий электропередач.

Основными мероприятиями, направленными на развитие системы

электроснабжения муниципального района станут:

- проведение капитального ремонта и реконструкции электрических сетей;
- инвентаризация внутрипоселковых ЛЭП;
- приобретение основных средств- КТПН.

1.3. Водоснабжение

В настоящее время сельские поселения не имеют централизованных систем, и водоснабжение населения осуществляется через общественные колодцы, скважины и индивидуальные источники водоснабжения.

В результате длительного недофинансирования сложилась ситуация, при которой практически все источники требуют текущего или капитального ремонта и не отвечают требованиям Сан. Пин. 2.1.4.1175-02.

Необходима система мер, связанных с проведением инвентаризации и последующей постановкой на баланс сельских поселений муниципального района источников водоснабжения, передача данных источников эксплуатирующей организации, организация работы производственного контроля.

1.4. Анализ в сфере обращения с твердыми бытовыми и промышленными отходами в муниципальном районе имени Полины Осипенко

Сложившаяся в муниципальном районе имени Полины Осипенко ситуация в области образования, использования, утилизации, переработки, хранения и захоронения бытовых и промышленных отходов характеризуется значительным загрязнением окружающей среды, нерациональным использованием природных ресурсов, ощутимым экономическим ущербом и представляет угрозу здоровью населения района. Согласно произведенным приблизительным подсчетам, только в 2010 году, на территории муниципального района имени Полины Осипенко было образовано более 200 тонн отходов потребления, а в связи с полным отсутствием на территории района действенных механизмов утилизации и переработки отходов, вся масса образованных отходов ежегодно «вбрасывается» в окружающую природную среду. Это говорит о возрастающем значении проблем, связанных с отходами, и указывает на необходимость скорейшего решения задач, возникающих на этапах сбора, хранения, комплексной переработки, уничтожения и захоронения не утилизируемой части отходов.

Обращение с отходами является одним из показателей уровня социально-экономического развития района в целом и экологической культуры граждан в частности. В связи с этим необходима реализация механизмов, способных эффективно решать задачи максимальной нейтрализации негативного воздействия образуемых отходов на человека и окружающую среду.

В муниципальном районе имени Полины Осипенко основная масса образуемых отходов – это твердые бытовые отходы, образующиеся в результате жизнедеятельности населения на территориях населенных пунктов района. Помимо твердых бытовых отходов (сфера жилищно-коммунального хозяйства), определенную долю отходов составляют промышленные отходы, образуемые в основном предприятиями лесопромышленного комплекса, а также отходы (автошины, масла, аккумуляторы и т.д.), образуемые в результате деятельности прочих предприятий и организаций.

На данном этапе планирования необходимо разработать индивидуальный проект на строительство полигона твердых бытовых отходов на территории сельского поселения «Село имени Полины Осипенко».

2. Цели и задачи муниципальной программы.

Основной целью Программы является создание условий для приведения объектов и сетей коммунальной инфраструктуры в соответствие со стандартами качества, в целях обеспечения потребителей качественными и надежными коммунальными услугами.

В рамках реализации данной Программы должны быть созданы условия, обеспечивающие привлечение средств из бюджетов всех уровней и внебюджетных источников для модернизации объектов коммунальной инфраструктуры, а также сдерживание темпов роста тарифов на коммунальные услуги.

Программа комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры муниципального района имени Полины Осипенко направлена на снижение уровня износа, повышение качества предоставляемых коммунальных услуг.

Основные задачи программы:

- бесперебойное обеспечение тепловой и электрической энергией, водой населения и объектов жизнеобеспечения;
- безаварийная эксплуатация и обслуживание объектов коммунальной инфраструктуры;
- снижение технологических потерь в тепло- и электросетях;
- экономия топливно-энергетических ресурсов на выработку;
- снижение объемов ежегодного завоза ГСМ;
- разработка механизма реализации строительства полигона ТБО на территории муниципального района.

3. Прогноз конечных результатов реализации муниципальной программы.

Реализация предложенных мероприятий по комплексному развитию коммунальной инфраструктуры муниципального района имени Полины Осипенко Хабаровского края позволит улучшить качество обеспечения потребителей района коммунальными услугами.

Реализация мероприятий по развитию и модернизации системы теплоснабжения позволит:

- обеспечить достаточный уровень тепловой энергии с определенными характеристиками;
- обеспечить надежность работы инженерных систем жизнеобеспечения;
- обеспечить возможность подключения новых потребителей;
- снизить потери тепловой энергии в сетях;
- увеличить уровень инвестиционной привлекательности отрасли.

Реализация мероприятий по развитию и модернизации системы электроснабжения позволит:

- обеспечить бесперебойное электроснабжение потребителей муниципального района;
- снизить потери электрической энергии в сетях;
- снизить износ основных фондов;
- улучшить качественные показатели электрической энергии;
- увеличить количество потребителей услуг, а также объем сбора средств за предоставленные услуги;

В рамках реализации мероприятий в сфере обращения с отходами в муниципальном районе имени Полины Осипенко ожидается создание полигона по утилизации и переработке твердых бытовых отходов на территории сельского поселения «Село имени Полины Осипенко», рост показателей в обеспечении выполнения требований природоохранного законодательства, улучшения экологической обстановки и показателей в области обезвреживания, утилизации отходов и ресурсосбережения.

Таким образом, реализация мероприятий по модернизации и развитию коммунальной инфраструктуры муниципального района имени Полины Осипенко актуальна и необходима

4. Сроки и этапы реализации муниципальной программы.

Программа действует с 1 января 2014 года по 31 декабря 2019 года. Реализация программы осуществляется в 6 этапов:

- 1 этап: январь- декабрь 2014 года
- 2 этап: январь - декабрь 2015 года
- 3 этап: январь - декабрь 2016 года
- 4 этап: январь - декабрь 2017 года
- 5 этап: январь - декабрь 2018 года
- 6 этап: январь - декабрь 2019 года

5. Перечень показателей

Основными индикаторами выполнения Программы, позволяющими осуществлять мониторинг прогресса в достижении установленной цели Программы, являются:

1. Уровень потерь тепловой и электрической энергии

Определяется как отношение потерь тепловой (электрической) энергии к полезному отпуску энергетических ресурсов и рассчитывается по формуле:

$$Уп = П / О \times 100 (\%)$$

2. Уровень собираемости платежей за коммунальные услуги.

Определяется как отношение фактической оплаты населением коммунальных услуг к начисленной сумме платежей за предоставленные коммунальные услуги в целом по муниципальному образованию и рассчитывается по формуле:

$$Кс = О / Н \times 100 (\%),$$

где,

О - фактическая оплата населением коммунальных услуг в целом по муниципальному образованию за отчетный период текущего финансового года, тыс. рублей;

Н - сумма начисленных (предъявленных) населению коммунальных платежей населению в целом по муниципальному образованию за отчетный период текущего финансового года, тыс. рублей.

3. Ввод в эксплуатацию полигона по утилизации и переработке твердых бытовых отходов на территории сельского поселения «Село имени Полины Осипенко»

Фактическое значение.

4. Доля отремонтированных инженерных сетей от общей протяженности инженерных сетей.

Определяется как отношении отремонтированных инженерных сетей к общей протяженности сетей , и рассчитывается по формуле:

$$Др = Ср / Со \times 100\%$$

Где,

Др- доля отремонтированных сетей,

Ср-отремонтированные инженерные сети, км

Со- общая протяженность сетей, км

Полный перечень показателей (индикаторов) Программы с расшифровкой плановых значений по годам ее реализации представлен в приложении N 2 к Программе.

6. Типовые мероприятия

Основные мероприятия Программы, направленные на достижение целей Программы – указаны в Приложении №3

В результате реализации программных мероприятий, будет достигнут положительный социально-экономический эффект, выражающийся в качестве предоставляемых коммунальных услуг. В связи с модернизацией оборудования будет повышено качество и надежность предоставления энергоносителей на территории муниципального района имени Полины Осипенко Хабаровского края. Позитивным итогом реализации Программы станет снижение социальной напряженности вследствие реального улучшения условий проживания в связи с повышением качества предоставляемых коммунальных услуг. Развитие коммунальной инфраструктуры позволит предприятиям жилищно-коммунального комплекса обеспечить потребности в дополнительном предоставлении услуг по электроснабжению, а так же обеспечить качественное бесперебойное предоставление коммунальных услуг потребителям.

7. Основные меры правового регулирования

Основные меры правового регулирования в сфере коммунальной энергетики, направленные на достижение цели и (или) конечных результатов Программы, предусматривают выделение денежных средств на закупку и установку оборудования (средств) направленных на капитальный ремонт, реконструкцию коммунальных объектов.

Сведения об основных мерах правового регулирования в сфере реализации Программы представлены в приложении N 4 к настоящей Программе.

8. Ресурсное обеспечение реализации муниципальной программы

Затраты на реализацию программных мероприятий рассчитываются, исходя из фактических затрат на реализацию каждого вида мероприятий. Стоимость приобретаемого оборудования, выполнения ремонтных работ будет уточняться по результатам проведенных конкурсных мероприятий. Мероприятия Программы и объемы их финансирования должны ежегодно корректироваться с учетом возможностей муниципального бюджета муниципального района имени Полины Осипенко, в части проведения следующих мероприятий:

- приобретения основных средств;
- приобретения запасных частей и материалов;
- мероприятий по строительству, реконструкции, ремонтам объектов муниципальной собственности;
- строительство объекта "Полигон твердых бытовых отходов"

Перечень мероприятий Программы и объемы финансирования следует ежегодно уточнять. Ресурсное обеспечение реализации программы приведены в приложение № 5,6

9. Анализ рисков реализации муниципальной программы

В качестве основных факторов, способных оказать неблагоприятное воздействие на реализацию муниципальной целевой программы, необходимо выделить следующие причины:

1. Недостаток финансовых средств в бюджете муниципального района.
2. Влияние кризисных явлений, в результате чего возможно недостаточное бюджетное финансирование, направленное на модернизацию объектов. В данном случае необходима корректировка муниципальной программы с учетом фактической возможности бюджетов.
3. Корректировка мероприятий муниципальной программы с участием регионального финансирования.
4. Неисполнение исполнителями мероприятий программы в установленные сроки.