

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ

бюджетной и налоговой политики муниципального района имени Полины Осипенко Хабаровского края на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов

Основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального района имени Полины Осипенко Хабаровского края на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов (далее – Основные направления бюджетной и налоговой политики) подготовлены в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации, Хабаровского края, муниципального района в целях составления проекта районного бюджета на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов и местных бюджетов.

Разработка данного документа осуществлялась с учетом итогов реализации бюджетной и налоговой политики в 2022 году и в период до 01 июля 2023 года.

1. Основные результаты бюджетной и налоговой политики в 2022-2023 годах

1.1. Основные результаты реализации бюджетной политики

1.1.1. Обеспечено устойчивое исполнение консолидированного бюджета муниципального района.

Налоговые и неналоговые доходы консолидированного бюджета в 2022 году составили 204,1 млн. рублей, снижение на 20% к уровню 2021 года.

Из краевого бюджета поступило 481,3 млн. рублей межбюджетных трансфертов, 15,6% к уровню 2021 года.

Бюджет муниципального района по расходам исполнен в сумме 767,8 млн. рублей, с ростом на 16,4% к уровню 2021 года. Все важнейшие расходные обязательства исполнены в полном объеме.

В 2022 – 2023 годах продолжена работа по обеспечению эффективной структуры расходов районного и местных бюджетов, в том числе за счет:

- сохранения высокой доли социально-ориентированных расходов;
- увеличения объема расходов на дорожное хозяйство, в том числе за счет привлечения безвозмездной финансовой помощи от юридических лиц;
- сохранения объема расходов на улучшение условий проживания населения муниципального района;
- создания условий для устойчивого исполнения местных бюджетов, повышения эффективности межбюджетных отношений с сельскими поселениями.

Долговая политика муниципального района в 2022 году была направлена на погашение действующих долговых обязательств без привлечения дополнительных объемов заимствований.

Объем муниципального внутреннего долга за 2022 год сокращен с 54,95 млн. рублей до 49,95 млн. рублей.

1.1.2. Сохранена высокая доля социально-ориентированных расходов.

Расходы на социально культурную сферу составили 316,1 млн. рублей, или 41% в общем объеме расходов консолидированного бюджета.

Расходы на выплату заработной платы за составили 315,6 млн. рублей с ростом на 3% к уровню 2021 года.

Расходы на жилищно-коммунальное хозяйство составили 247,7 млн. рублей, с ростом на 27% к уровню 2021 года.

1.1.3. Расходы на дорожное хозяйство составили 36,9 млн. рублей с ростом на 97% к уровню 2021 года за счет остатков неиспользованных бюджетных ассигнований муниципальных дорожных фондов.

1.1.5. Созданы условия для устойчивого исполнения местных бюджетов, повышения эффективности межбюджетных отношений с сельскими поселениями муниципального района.

1) На выравнивание бюджетной обеспеченности сельских поселений из районного бюджета в 2022 году направлено 25,3 млн. рублей, с ростом на 8% к уровню прошлого года. За 2022 год администрациями сельских поселений не в полном объеме обеспечены меры по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов, предусмотренные соглашениями, заключенными между администрациями сельских поселений и финансовым органом муниципального района. На 2023 год аналогичные соглашения заключены со всеми сельскими поселениями.

2) Предоставление иных межбюджетных на обеспечение сбалансированности местных бюджетов на 2023 год обеспечивается путем определения потребности в бюджетных средствах на обеспечение первоочередных и социально значимых расходов. Объем иных межбюджетные трансфертов на обеспечение сбалансированности сельских поселений за 2022 год составил 30,2 млн. рублей, с ростом на 92% к уровню 2021 года.

3) В целях стимулирования сельских поселений по участию в краевых проектах в целях привлечения средств краевого бюджета по реализации муниципальных программ по формированию современной городской среды, по поддержке местных инициатив из районного бюджета на указанные цели в 2022 году предоставляются иные межбюджетные трансферты на покрытие расходов сельских поселений в целях обеспечения доли софинансирования в объеме 3,0 млн. рублей.

4) Объем субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания за счет средств районного бюджета был утвержден на 2022 год в размере 110,3 млн. рублей, исполнение 110,3 млн. рублей.

В 2022 году муниципальные задания были доведены до 14 бюджетных, 1 автономное учреждений. Уполномоченными органами, установившими муниципальное задание, в течении года проводился мониторинг выполнения муниципальных заданий, муниципальные задания признано выполненным у 15 учреждений.

5)В сфере обеспечения открытости и прозрачности управления общественными финансами района.

На официальном сайте Администрации муниципального района (<https://raionosipenkoadm.khabkrai.ru/Deyatelnost/Byudzheth/Finansovaya-gramotnost>) размещены электронные брошюры: "Бюджет для граждан – Решение о районном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов", "Отчет для граждан – Отчет об исполнении районного бюджета за 2022 год".

Цели и задачи бюджетной и налоговой политики района на 2024 - 2026 годы

Основные направления бюджетной политики на 2024-2026 годы.

Основной целью бюджетной политики является создание условий для повышения качества жизни жителей района, комфортных условий для осуществления предпринимательской деятельности и привлечения инвестиций, обеспечение эффективности муниципального управления.

Через правильное планирование доходов и расходов необходимо обеспечить достижение приоритетов, обозначенных в указах и поручениях Президента Российской Федерации, в приоритетных направлениях развития муниципального района имени Полины Осипенко Хабаровского края на период до 2026 года и на перспективу до 2030 года, а также безусловное выполнение всех принятых обязательств перед жителями района.

Достижение поставленных целей будет обеспечено решением следующих основных задач:

1. Обеспечение устойчивости бюджетной системы муниципального района. Для этого требуется обеспечить формирование реалистичного бюджета по доходам и расходам, ежегодный рост доходного потенциала, эффективное управление бюджетными расходами (включая отбор приоритетов и их строгое соблюдение), последующее снижение долговой нагрузки, контроль за соблюдением взятых на себя обязательств по заключенным соглашениям с правительством края.

Формирование реалистичного районного бюджета будет основано на объективном прогнозе социально-экономического развития муниципального района, программных методах управления бюджетными расходами. Планируется реализация 13 муниципальных программ района и сохранение программных расходов районного бюджета на уровне не менее 80 %.

В связи с чем основными задачами на 2024 год и плановый период являются:

- наращивание доходного потенциала бюджета района;
- рациональное и эффективное использование имеющихся средств: инвентаризация расходных полномочий и приоритизация собственных

расходов, в том числе своевременная выплата заработной платы работникам бюджетной сферы и начислений на оплату труда;

- проведение сбалансированной долговой политики, сохранение безопасного уровня долговой нагрузки;

- недопущение образования просроченной кредиторской задолженности.

Работу по повышению эффективности использования бюджетных расходов планируется продолжить, уделяя особое внимание следующим направлениям: уточнение расходных обязательств (мероприятий), как в программных, так и непрограммных расходах, с целью направления существующих ресурсов на цели направлений, переноса осуществления отдельных мероприятий на более поздний срок либо их исключения, с учетом приоритетности; учтен норматив формирования расходов на содержание органов местного самоуправления района, утвержденный Правительством Хабаровского края; установлен контроль за недопущением исполнения расходных обязательств, не связанных с решением вопросов, отнесенных Конституцией Российской Федерации, федеральными и региональными законами к полномочиям органов местного самоуправления муниципального района.

При планировании и исполнении (финансировании) бюджетных расходов считать первоочередными и приоритетными: своевременную выплату заработной платы работникам бюджетной сферы, начислений на оплату труда; социальные выплаты; мероприятия, направленные на реализацию национальных и региональных проектов, флагманских направлений.

Одной из ключевых задач будет оставаться своевременное исполнения долговых обязательств перед краевым бюджетом, без привлечения дополнительных заемных средств.

Несвоевременное (неполное) освоение средств краевого бюджета, как и недостижение установленных в соглашениях с правительством края целевых показателей, ведет к отвлечению средств районного бюджета для устранения допущенных нарушений в связи с применением бюджетных мер принуждения.

2. Развитие системы межбюджетных отношений.

Проводится дальнейшая работа по повышению эффективности финансовых взаимоотношений с бюджетами сельских поселений.

Приоритетом бюджетной политики района в области межбюджетных отношений является создание условий для устойчивого исполнения местных бюджетов в районе. Основными направлениями этой работы являются выравнивание бюджетной обеспеченности местных бюджетов для обеспечения равного доступа граждан к бюджетным услугам и развитие налогового потенциала муниципальных образований.

На 2024 год и плановый период сохраняется основной подход при формировании межбюджетных отношений с муниципальными образованиями района – недопущение снижения финансовой помощи местным бюджетам.

Объем и распределение иных межбюджетных трансфертов на обеспечение сбалансированности местных бюджетов рассчитывается как разница между оценкой расходных обязательств и расчетными доходами сельских поселений, состоящих из налоговых и неналоговых доходов, дотацией на выравнивание бюджетной обеспеченности.

В текущем году планируется продолжить работу по заключению соглашений с сельскими поселениями на сумму дополнительной финансовой помощи, предоставленной на возникновение дополнительных расходных обязательств, что способствует повышению ответственности администраций сельских поселений по использованию дополнительной финансовой помощи из районного бюджета.

Из районного бюджета на основании соглашений с администрациями сельских поселений предоставляются бюджетам сельских поселений иные межбюджетные трансферты реализации муниципальных программ по формированию современной городской среды, по поддержке местных инициатив в соответствии с утвержденными порядками.

3. Управление налоговыми расходами.

На всей территории муниципального района (включая территории сельских поселений). Органами местного самоуправления муниципальных образований, налоговые льготы (пониженные ставки по налогам) отменены.

4. Повышение операционной эффективности использования бюджетных средств.

В сфере совершенствования управления расходами на осуществление закупок товаров, работ, услуг для нужд муниципального района планируется продолжение осуществления на постоянной основе следующих мероприятий:

1) централизация закупок в едином органе, уполномоченном на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для всех органов местного самоуправления, подведомственных им казенных и бюджетных учреждений – Отделе экономического развития и муниципального заказа Администрации муниципального района;

2) проведение уполномоченным органом анализа обоснованности установления НМЦК, установленной заказчиками при осуществлении закупок, осуществляемых через уполномоченный орган;

3) внедрение среди муниципальных заказчиков механизмов электронного активирования в единой информационной системе в сфере закупок при исполнении заключаемых контрактов с учетом планируемых изменений законодательства о контрактной системе.

5. В сфере повышения эффективности муниципального финансового контроля необходимо продолжить работу по осуществлению внутреннего муниципального финансового контроля, в том числе контроля в сфере закупок, в соответствии с принципами риск-ориентированного планирования контрольной деятельности, с обеспечением непрерывного процесса систематизации, анализа, обработки и мониторинга результатов контрольных мероприятий, а также мониторинга своевременного устранения нарушений,

выявленных в ходе проведенных контрольных мероприятий, и принятия объектами контроля мер, направленных на их недопущение впредь.

6. В целях обеспечения прозрачности и открытости муниципальных финансов, повышения доступности и понятности информации о бюджете, будет продолжена работа по проведению публичных слушаний по проектам районного бюджета и по отчетам о его исполнении, публикации электронных брошюр "Бюджет для граждан" и "Отчет для граждан".

Также будет продолжена работа по наполняемости Официального сайта Администрации муниципального района по финансовой грамотности.

7. В сфере развития системы «Электронный бюджет» Администрацией муниципального района будет продолжена работа по представлению информации о районном бюджете и бюджетном процессе на Единый портал бюджетной системы Российской Федерации и поддержанию ее в актуальной редакции, в соответствии с приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2016 № 243, в том числе, за сельские поселения, также с использованием Программного комплекса 243н.

Основные направления налоговой политики на 2024 – 2026 годы.

В сфере налоговой политики действия органов местного самоуправления муниципального района в большинстве зависят от политики на краевом и федеральном уровнях.

Основной целью налоговой политики в 2024 – 2026 годах является дальнейшее совершенствование налоговой системы, обеспечивающей бюджетную устойчивость в среднесрочной и долгосрочной перспективе, определенность условий ведения экономической деятельности

С учетом преемственности задач, предусмотренных в прошлые годы, будет продолжена работа по следующим направлениям:

1. Расширение налоговой базы.

- необходимо обеспечить проведение мониторинга финансовых и экономических показателей по кругу организаций с целью определения причин колебания их налоговой базы;

- проведение мониторинга финансовых и экономических показателей по кругу организаций с целью определения причин колебаний их налоговой базы;

- мониторинг налоговых поступлений в консолидированный бюджет района от деятельности крупных налогоплательщиков.

2. Сокращение недоимки по налоговым платежам.

- проведение комплекса мер по собираемости начисленных и неуплаченных налогов в бюджет края;

- необходимо продолжить работу комиссии по сокращению недоимки в бюджет муниципального района;

- проведение работы, в соответствии с Планом мероприятий по росту доходного потенциала утвержденным Постановлением Администрации муниципального района имени Полины Осипенко Хабаровского края от 05.06.2019 №119 «Об утверждении плана мероприятий по росту доходного

потенциала в бюджет края на территории муниципального района имени Полины Осипенко Хабаровского края до 2024 года»

- исполнение показателей по мобилизации налоговых доходов по курируемым видам экономической деятельности и задания по недопущению роста недоимки по налоговым платежам в бюджет района;

3. Приведение действующих муниципальных правовых актов, регулирующих отношения в части местных налогов, в соответствие с действующим законодательством.

И.о.главы муниципального района



Е.Б.Гончаров